



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DEL REGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES
DEL MAGISTERIO NACIONAL

Voto N 412 -2011

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL DEL REGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES DEL MAGISTERIO NACIONAL, San José a las once horas veinticuatro minutos del tres de junio dos mil once.-

Recurso de apelación interpuesto por **xxx**, cédula de identidad N° **xxxx**, contra la resolución DNP-MT-M-ODM-664-2010 del 25 de febrero de 2010, de la Dirección Nacional de Pensiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Redacta la Jueza Carla Navarrete Brenes; y,

RESULTANDO

I.- Mediante resolución número 8801 de la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional, adoptada en Sesión Ordinaria 126-2009 del 19 de noviembre de 2009, se recomendó declarar el beneficio de Prestación por Vejez bajo los términos de la Ley 7531.

II.- De conformidad con el artículo 89 de la Ley 7531, por resolución DNP-MT-M-ODM-664-2010 del 25 de febrero de 2010, la Dirección Nacional de Pensiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, denegó el otorgamiento de Jubilación Ordinaria por Vejez al amparo de la Ley 7531.

III.- Se resuelve en virtud de la resolución de incompetencia número 1087 dictada por el Tribunal de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, a las catorce horas y treinta minutos del seis de septiembre del dos mil diez, y ratificada por los votos 001394-C-S1-2010; 001428-C-S1-2010; 001429-C-S1-2010; 001430-C-S1-2010 dictadas por su orden: a las quince horas cuarenta y un minutos del once de noviembre del dos mil diez; nueve horas treinta y ocho minutos del veinticinco de noviembre del dos mil diez; nueve horas con cuarenta y un minutos del veinticinco de noviembre del dos mil diez; y a las nueve horas cuarenta y cuatro minutos del veinticinco de noviembre del dos mil diez de la Sala Primera de la Corte Suprema de Justicia.

IV.- Que en los autos se han acatado las prescripciones de Ley y no se observan vicios que puedan causar la nulidad de lo actuado.



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DEL REGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES
DEL MAGISTERIO NACIONAL

CONSIDERANDO:

I.- De conformidad con lo dispuesto en la Ley número 8777 del 7 de octubre del 2009 y Decreto Ejecutivo 35843-MTSS del 28 de enero de 2010, este Tribunal procede al conocimiento del presente asunto.

II.- El fondo de este asunto versa sobre la discrepancia entre la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional y la Dirección Nacional de Pensiones, por cuanto la segunda no le otorga el beneficio jubilatorio por vejez al amparo de la Ley número 7531, en vista de que la gestionante nunca ha cotizado para el Régimen de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional, sino para la Caja Costarricense del Seguro Social, mientras que la Junta de Pensiones si le contabiliza el tiempo de servicio en el Instituto Nacional de Aprendizaje, en docencia y en empresa privada para otorgarle el derecho jubilatorio.

Estudiados los autos, considera este Tribunal que los reparos opuestos por la Dirección Nacional de Pensiones, en determinar que el señor xxx no tiene derecho a una jubilación ordinaria por vejez del Magisterio Nacional, por haber cotizado para el Régimen General de Pensiones administrado por la Caja Costarricense de Seguro Social, no son atendibles, en vista de que no se puede sancionar al trabajador privándole del beneficio de su pensión, porque no le fuera deducida su cotización para el fondo de pensiones y jubilaciones del Magisterio Nacional, cuando no es atribuible a su voluntad, teniendo ello solución dentro del marco del ordenamiento jurídico, como es declarar la existencia de la deuda por ese concepto y establecer su forma de pago por los mecanismos legales establecidos.

Así las cosas, revisada la documentación que consta a folios que su relación laboral a julio de 2009 es con el Instituto Nacional de Aprendizaje donde la Junta le toma como tiempo de servicio en educación un total de 24 años y 5 meses y 10 días, con la empresa privada un total de 5 años y 3 meses, y para el Estado 3 año y 7 meses, lo anterior visible a folios 31 a 39, para un total de 33 años, 3 meses y 10 días laborados que corresponden a 399 cuotas efectivas y que la diferencia de la deuda al fondo está contabilizada de folios de 38 a 50, siendo para el caso que nos ocupa, en aras del beneficio jubilatorio, cabe indicar que existe asidero legal, en la Ley 7531, en concordancia con la Ley 7302 y además en reiteradas ocasiones este Tribunal ya se a pronunciado al respecto, por lo que se debe considerar :

Ley 7531 artículo 8 actualmente vigente, que dispone:



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DEL RÉGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES
DEL MAGISTERIO NACIONAL

“ Profesionalidad. Por desempeño en el Magisterio Nacional debe entenderse específicamente: (...) c) Los funcionarios del Instituto Nacional de Aprendizaje. (...)”

Ley 7531 artículo 41 que establece:

“Requisitos: Tendrán derecho a las prestaciones por vejez, los funcionarios cubiertos por este Régimen que cumplan con los siguientes requisitos: Un mínimo de cuatrocientas cotizaciones mensuales...”.

Ley General de Pensiones N° 7302, artículo 29 dispone, lo siguiente:

“... Para poder acogerse a cualesquiera de los regímenes de pensiones regulados en el Capítulo I o al régimen establecido en el Capítulo IV de esta Ley, el interesado deberá haber cancelado todas las cuotas que esté obligado a cubrir de conformidad con el artículo 4 y con el artículo 19, respectivamente. Sin embargo, el interesado podrá solicitar que las cuotas que haya cubierto para cualquier régimen de pensiones del Estado diferente de aquel con el que se pensione, le sean computadas para estos efectos. No obstante, siempre quedará obligado a cubrir cualquier diferencia resultante...En relación con las cuotas que no hayan sido cubiertas y las diferencias a que se refiere el párrafo anterior, al menos el cincuenta por ciento (50%) del monto total adeudado deberá cancelarse inmediatamente y el porcentaje restante se cancelará por medio de una deducción mensual a la pensión, cuyo monto se fijará en forma tal que la deuda sea cancelada en su totalidad en un plazo máximo de cinco años. Las sumas que se perciban en virtud de lo dispuesto en este artículo, ingresarán a la caja única del Estado.”

Tribunal de Trabajo, Sección Segunda, resolución 198, del 24 de marzo de 2009, dispone:

“(...) Examinados los reparos del recurrente, es criterio de este Tribunal que lleva razón en sus reproches. De la documentación de folios 5 a 16, 89 a 96, se desprende que el peticionario laboró en el Instituto Nacional de Aprendizaje, veinte años, cuatro meses y tres días, al treinta y uno de diciembre de dos mil siete. Ciertamente, durante todo este tiempo el promovente ha estado cotizando para el Régimen General de la Caja Costarricense de Seguro Social, como se extrae de los documentos de folios 52 a 55. Sin embargo, esa situación no es



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DEL RÉGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES
DEL MAGISTERIO NACIONAL

imputable al promovente, porque desde que inició su trabajo en junio del año mil novecientos ochenta y ocho, tenía derecho a cotizar para el Régimen Especial de Pensiones del Magisterio Nacional. Así se desprende de las siguientes normas: a) el artículo 1 de la Ley 2248, cuya vigencia se extendió hasta el dieciocho de abril de mil novecientos noventa y tres, que disponía “artículo 1. Estarán protegidos por la presente ley las personas que (...)sirvan cargos docentes o administrativos en (...) las instituciones docentes oficiales (...) reconocidas por el Estado, que hayan cotizado durante ese tiempo para el fondo de pensiones y jubilaciones que esta ley establece (...)”; b) el artículo 1 inciso c) de la Ley 7268, vigente hasta enero de mil novecientos noventa y siete, que ordenaba: “artículo 1. Estará protegidos por los alcances y beneficios de esta Ley las personas que se desempeñe en el Magisterio Nacional, específicamente: c) Los funcionarios del Instituto Nacional de aprendizaje” ; c) el artículo 8, de la ley en vigencia, ordena “Por desempeño en el Magisterio Nacional debe entenderse específicamente c) Los funcionarios del Instituto Nacional de Aprendizaje” En ese estado de cosas, fue el patrono quien incumplió con el deber de hacer las cotizaciones correspondientes al Fondo de Pensiones del Magisterio Nacional, porque era el empleador el agente recaudador de dichas contribuciones. Así se desprende los numerales de la Ley 7268: 1 párrafo in fine, 11, 13, 14, el 24 inciso f) particularmente y el artículo 38. A lo anterior, agréguese que por los principios: Pro fondo, de Justicia Social y el derecho a la pensión única, el traslado de cuotas de un Régimen de Pensiones a otro está legalmente autorizado. (...)”

Así las cosas, en virtud de la normativa esbozada, este Tribunal concluye que es atendible el reclamo del señor xxx, al alegar que si le asiste el derecho a una Jubilación por Vejez a la luz de la Ley número 7531 que data del 10 de julio de 1995, tal y como le fue considerado por la Junta de Pensiones del Magisterio Nacional en la resolución anteriormente citada.

Sin embargo, se advierte que la Junta de Pensiones comete el error al determinar que el gestionante ya cumplió las 400 cuotas efectivas para pensionarse siendo que solamente le computa un total de 33 años, 3 meses y 10 días de servicio lo cual corresponde a 399 cuotas, de manera que le falta 1 cuota para completar las 400 requeridas para pensionarse. Este Tribunal respeta el criterio que el tiempo de servicio debe computarse atendiendo los cortes a los años 1993 y 1996 utilizando los cocientes 9 y 11 para el computo de fracciones, bajo la premisa que debe respetarse la temporalidad de las leyes 2248, 7268 y 7531 de ahí que en esa línea no es posible luego pretender luego que los 10 días laborados le sean computados como una cuota completa, cual si el tiempo de servicio se hubiera contabilizado por cuotas. Por ello es que se reitera el computo debe completar 33 años y 4 meses que es el requisito mínimo exigido por ley para poder



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DEL REGIMEN DE PENSIONES Y JUBILACIONES
DEL MAGISTERIO NACIONAL

pensionarse. Así las cosas de continuar laborando el pensionado podrá completar el mes de servicio que le resta y hacerse acreedor del derecho pretendido.

De conformidad con lo expuesto, se declara parcialmente con lugar el recurso de apelación. Se declara con lugar el recurso en cuanto a que al gestionante debe considerársele el tiempo de servicio para el Instituto de Desarrollo y Aprendizaje “INA”, para empresa privada y Estado, en consecuencia se revoca parcialmente la resolución DNP-MT-M- ODM-664-2010 del 25 de febrero de 2010, dictada por la Dirección Nacional de Pensiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Se declara sin lugar el recurso y se confirma la denegatoria de pensión porque el gestionante aún no alcanza el tiempo efectivo de 400 cuotas para obtener el derecho al beneficio jubilatorio a la fecha de julio de 2009.

POR TANTO:

Se revoca declara parcialmente con lugar el recurso. Se declara con lugar el recurso de apelación en cuanto a que al gestionante debe considerársele el tiempo de servicio para el Instituto de Desarrollo y Aprendizaje “INA”, para empresa privada y Estado, en consecuencia se revoca parcialmente la resolución DNP-MT-M- ODM-664-2010 del 25 de febrero de 2010, dictada por la Dirección Nacional de Pensiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Se declara sin lugar el recurso y se confirma la denegatoria de pensión porque el gestionante aún no alcanza el tiempo efectivo de 400 cuotas para obtener el derecho al beneficio jubilatorio a la fecha de julio de 2009, se da por agotada la Vía Administrativa. NOTIFIQUESE

Luis Alfaro González

Patricia Soto González

Carla Navarrete Brenes